

**ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

г. Архангельск

**Об утверждении бюджетного прогноза Архангельской области  
на период до 2034 года**

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 30.2 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Архангельской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 30 июня 2015 года № 254-пп:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Архангельской области на период до 2034 года.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области –  
председатель Правительства  
Архангельской области**

**А.В. Алсуфьев**

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Архангельской области

## **БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ** **Архангельской области на период до 2034 года**

### **1. Предпосылки и актуальность формирования бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2034 года**

Бюджетный прогноз Архангельской области на период до 2034 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Архангельской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 30 июня 2015 года № 254-пп.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень устойчивости и сбалансированности областного бюджета и консолидированного бюджета Архангельской области (далее – консолидированный бюджет), а также достижение установленных целей социально-экономического развития Архангельской области.

К задачам бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров областного и консолидированного бюджетов, основных макроэкономических показателей, базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

профилактика бюджетных рисков для областного и консолидированного бюджетов, обеспечиваемая, в том числе, заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных и иных программ Архангельской области.

Несмотря на достигнутые результаты социально-экономического развития Архангельской области ретроспективный анализ показателей исполнения консолидированного бюджета отражает недостаток собственных (незаемных) финансовых ресурсов для исполнения принятых расходных обязательств. Темпы роста доходов консолидированного бюджета не

обеспечивают ежегодно растущие бюджетные потребности, в том числе обусловленные принятием решений на федеральном уровне. Негативное влияние на сбалансированность бюджетной системы оказала пандемия новой коронавирусной инфекции.

В результате перечисленных факторов для Архангельской области сохраняется актуальность проблема высокого уровня долговых обязательств и общего дефицита финансовых ресурсов, ограничивающих возможности по реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В то же время, несмотря на объективные трудности долгосрочного планирования, важно определить дальнейшую траекторию развития Архангельской области, повысить степень предсказуемости реализации бюджетной, налоговой и долговой политики и эффективность управления финансовыми ресурсами.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование позволит минимизировать риски дестабилизации бюджетной системы за счет проведения взвешенной бюджетной политики, направленной на долгосрочную сбалансированность общественных финансов, соответствие расходов реальным возможностям бюджета.

## **2. Основные подходы к формированию бюджетной политики в Архангельской области на долгосрочный период**

Бюджетная политика в Архангельской области на долгосрочный период (далее – бюджетная политика) будет направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Архангельской области, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению экономического роста.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Архангельской области, повышение устойчивости экономики и стимулирование инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Архангельской области, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в

отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного прогноза положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ Архангельской области с учетом приоритизации финансирования мероприятий и обеспечения реалистичности принятых расходных обязательств.

### **3. Методологические подходы и принципы прогнозирования основных показателей бюджетного прогноза**

Показатели бюджетного прогноза на 2021 год приведены на основании ожидаемого исполнения областного и консолидированного бюджетов и ожидаемых итогов социально-экономического развития Архангельской области за 2021 год.

Показатели бюджетного прогноза на 2022 – 2024 годы приведены на основании данных, предусмотренных проектом областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», прогнозом консолидированного бюджета Архангельской области на 2022 – 2024 годы и прогнозом социально-экономического развития Архангельской области на 2022 – 2024 годы, внесенных в Архангельское областное Собрание депутатов одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Показатели бюджетного прогноза на 2025 – 2034 годы приведены на основании базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на период до 2034 года, а также следующих общих подходов к оценкам основных характеристик и отдельных показателей областного и консолидированного бюджетов.

Налоговые и неналоговые доходы областного и консолидированного бюджетов спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, областным законом от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые отраслевыми министерствами, инспекциями, агентствами Архангельской области

и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

В расчетах налоговых поступлений учтены следующие изменения налогового законодательства:

1) изменения в налогообложении налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 закона Ненецкого автономного округа от 8 октября 2013 г. № 88-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» с 1 января 2022 г. прекращает свое действие статья 1.1 данного Закона, которой предоставляются льготы по налогу на прибыль организаций для организаций, ведущих свою деятельность в сфере добычи, хранения и транспортировке нефти, на территории Ненецкого автономного округа.

2) изменения налогового и бюджетного законодательства при применении упрощенной системы налогообложения.

С 1 января 2022 г. на территории Архангельской области утрачивают силу отдельные пониженные ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с областным законом от 7 апреля 2020 г. № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» и от 21 декабря 2020 г. № 366-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

Доходы областного бюджета от федеральных налогов, исчисляемых и уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа, рассчитаны с учетом нормативов распределения налогов, установленных областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ «Об утверждении Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с условием дальнейшей пролонгации действия данных нормативов после 2025 года.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2025 – 2034 годы определены исходя из ежегодного увеличения (на 3,7 – 4,1 процента) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии со среднегодовым индексом потребительских цен.

Общий объем расходов областного и консолидированного бюджетов определен в 2025 – 2029 годах исходя из прогнозируемого объема доходных источников и уровня дефицита соответствующих бюджетов и долговых обязательств областного бюджета, в 2030 – 2034 годах – в соответствии со среднегодовым индексом потребительских цен.

Верхний предел государственного долга Архангельской области и дефицит областного бюджета на 2025 – 2029 годы спрогнозированы с учетом предельных значений долговых обязательств, установленных дополнительными соглашениями по реструктуризации бюджетных кредитов,

заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области, в 2030 – 2034 годах – с учетом ежегодного роста расходов в соответствии со среднегодовым индексом потребительских цен.

Источником финансирования дефицита областного бюджета определены кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты и возврат кредитов в областной бюджет. Государственные гарантии в качестве источников финансирования дефицита областного бюджета не планируются. Дефицит местных бюджетов рассчитан с учетом снижения его уровня и достижения профицита с 2030 года.

Исходя из указанных методологических подходов в условиях бюджетного прогноза ожидается рост доходов консолидированного бюджета: с 128,8 млрд. рублей в 2021 году до 200,2 млрд. рублей к 2034 году (на 55 процентов). Рост налоговых и неналоговых доходов прогнозируется более высокими темпами (на 71 процент к уровню 2021 года) по сравнению с ростом безвозмездных поступлений. В результате удельный вес налоговых и неналоговых доходов увеличится с 69 процентов в 2021 году до 75 процентов к 2034 году, а доля безвозмездных поступлений соответственно сократится с 31 до 25 процентов.

Расходы консолидированного бюджета прогнозируются к 2034 году в объеме 192,8 млрд. рублей с ростом на 39 процентов к уровню 2021 года.

Уровень дефицита консолидированного бюджета рассчитан с постепенным снижением и достижением с 2028 года устойчивого профицита, объем которого к 2034 году составит 7,5 млрд. рублей.

Объем государственного долга Архангельской области к 2034 году определен в сумме 27,8 млрд. рублей, что составляет 23 процента от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (по сравнению с 2021 годом уровень долговых обязательств снизится на 43 процентных пункта).

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Архангельской области отражены в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета Архангельской области отражен в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Прогноз основных параметров областного бюджета отражен в приложении № 3 к бюджетному прогнозу.

Предельные объемы финансового обеспечения государственных и иных программ Архангельской области и непрограммных направлений деятельности будут отражены в приложении № 4 к бюджетному прогнозу в двухмесячный срок после официального опубликования областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

#### **4. Риски реализации бюджетного прогноза**

К числу основных внешних рисков относятся следующие факторы:

1) нестабильность на мировых рынках, влияние пандемии на мировую экономику и, как следствие, возможные неблагоприятные изменения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области, увеличение инфляционных рисков, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, влияющего на параметры консолидированного бюджета, в том числе новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, расширение практики установления налоговых льгот и преференций, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Основная ответственность за предотвращение внешних бюджетных рисков будет сохраняться за федеральными органами власти, обладающими основными полномочиями в сфере налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1) зависимость доходной части консолидированного бюджета от динамики общеэкономической конъюнктуры, вызванной ориентацией экономики Архангельской области на отдельные отрасли. Основу промышленности Архангельской области составляют обрабатывающие производства, наиболее значимыми из которых являются лесопромышленный и судостроительный комплекс, в последние годы увеличилась доля добывающей отрасли;

2) большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в «майских» указах Президента Российской Федерации и национальных проектах. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков должна осуществляться за следующих мер:

принятие эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Архангельской области, сохранение и развитие налогооблагаемой базы, совершенствование налогового законодательства Архангельской области;

улучшение качества администрирования доходов, достоверное прогнозирование доходов областного и консолидированного бюджетов;

проведение ответственной бюджетной политики, принятие взвешенных и обоснованных решений и повышение качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов с учетом ограниченных финансовых возможностей областного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет повышения адресности мер социальной поддержки, повышение эффективности сферы занятости населения.

---